



TİCARETİN KOLAYLAŞTIRILMASI KOORDİNASYON
KOMİTESİ

12 HAZİRAN 2019

**TİCARETİN KOLAYLAŞTIRILMASI KOORDİNASYON KOMİTESİ
GÜMRÜK VE DIŞ TİCARET ÇALIŞMA GRUBU 1. TOPLANTISI TUTANAĞI**

12 HAZİRAN 2019

1. Toplantı gündemi ve çalışma usulü

Sekretarya tarafından toplantı gündemi ve çalışma usulü hakkında bilgilendirme yapılmıştır.

2. Eş başkanların konuşmaları

Çalışma Grubu eş başkanları tarafından gündemin geneli ve toplantıdan beklentilere ilişkin kısa bir açıklama yapılmıştır.

3. Bağlayıcı menşe bilgisi ve bağlayıcı kıymet bilgisi hayata geçirilecektir. Bağlayıcı bilgi taleplerinin yaygınlaştırılması amacıyla ticaret erbabına dönemsel bilgilendirme faaliyetleri yürütülmesi (9 No'lu Eylem Maddesi)

Gündem maddesi kapsamında, Ticaret Bakanlığı tarafından bağlayıcı tarife, menşe ve kıymet bilgilerine ilişkin bilgi paylaşımında bulunulmuştur.

Bağlayıcı tarife bilgisine ilişkin olarak;

- Bakanlık ve TOBB koordinasyonunda Ticaret ve Sanayi Odalarında tarafından düzenlenen Dış Ticaret Bilgilendirme Seminerlerinde ticaret erbabına bilgi verildiği,
- Bağlayıcı Tarife Bilgisi Başvuru Sistemine istatistik ve raporlama modülü eklendiği; bağlayıcı tarife bilgileri verilmesi süresinin en fazla 2.7 ay olarak ölçüldüğü,
- Ticaret Bakanlığı tarafından Gümrük ve Dış Ticaret Bölge Müdürlüklerine, tarife tespitlerinde üniversitelere yönlendirme yapılması uygulamasının mümkün olduğunca azaltılması yönünde talimat verildiği,

belirtilmiştir.

Bağlayıcı menşe bilgisinin Gümrük Kanunu ve Gümrük Yönetmeliğinde düzenlendiği belirtilmiş ancak uygulamaya ilişkin alt mevzuat düzenlemelerine dair çalışmaların devam ettiği vurgulanmıştır. Kapasite artırımı adına Hollanda ve İtalya'ya çalışma ziyaretleri düzenlendiği belirtilerek, gelecek planları açısından Amerika Birleşik Devletleri, Japonya ve Birleşik Krallık uygulamalarının görülmesinin planlandığı aktarılmıştır.

Son olarak, bağlayıcı kıymet bilgisi dahilinde, Ticaret Bakanlığı'nca, konunun Dünya Ticaret Örgütü Ticaretin Kolaylaştırılması Anlaşması'nda ihtiyari hükümler arasında yer aldığı ancak Bakanlığın bu uygulamanın başlatılmasına yönelik bir



irade sergilediği belirtilmiştir. Bu çerçevede, mevzuat çalışmalarının yürütüldüğü aktarılmış, İspanya, Hollanda ve Fransa'ya çalışma ziyaretleri düzenlendiği bildirilmiştir.

Yol haritası açısından, yurtdışı uygulamalarının daha iyi değerlendirilmesi adına Avrupa Birliği proje finansman araçları çerçevesinde bir proje sunulduğu aktarılmıştır.

Ayrıca UTİKAD'ın Bağlayıcı Kıymet Bilgisi konusunda Avrupa Birliğinden örnek uygulamalar bulup komisyon ile paylaşmasına karar verilmiştir.

4. Merkezde konusunda uzman personel ve hukukçulardan oluşan bir yüksek itiraz merciinin kurulması yönünde yurtdışı iyi uygulama örnekleri göz önünde bulundurularak bir çalışma yapılması (10 No'lu Eylem Maddesi)

Konuya ilişkin araştırmanın bir sonraki toplantıya kadar Ticaret Bakanlığı tarafından hazırlanması hususunda mutabık kalınmıştır.

5. Dış ticaret ve gümrük işlemlerine ilişkin olarak düzenlenen belgeler ve verilen hizmetlerle ilgili alınan ücret ve harçlar hakkında, yapılmış çalışmaları da dikkate alan bir durum tespiti yapılması; kullanılan belgelerin envanterinin çıkarılması akabinde, gereksiz olanların tespit edilerek kaldırılmaları için ayrı bir çalışma başlatılması (13 No'lu Eylem Maddesi)

Ticaret Bakanlığı tarafından 1-2 Kasım 2018 tarihleri arasında gerçekleştirilen Çalıştaya ilişkin bilgi paylaşılmıştır. Bu kapsamda, gümrük işlemlerinde kullanılan belgelerin bir envanterinin çıkarıldığı belirtilmiş, 2010 yılından 2018 yılına kadar kullanılan 330 belgenin 187 belgeye indiği aktarılmıştır. Mevcut durumda ilgili belge ve maliyetlerin azaltılmasının fazla mümkün olmadığı dile getirilmiş, bununla birlikte özel sektörün, Çalıştay raporunu inceleyerek, tespit edilen belgeler ve maliyet kalemlerinden kaldırılacak olanların belirlenerek, bilgi vermesinin uygun olacağı aktarılmıştır.

Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği (TOBB) tarafından ilgili eylemin daimi bir eyleme dönüştürülmesinin faydalı olacağı dile getirilmiş olup, Uluslararası Taşımacılık ve Lojistik Hizmet Üretenleri Derneği tarafından, Ticaret Bakanlığı'nca yapılan Çalıştay raporunun değerlendirilmesi önerisinin TOBB koordinasyonunda yürütülmesinin faydalı olacağı dile getirilmiştir. İlgili çalışmaya Sekretarya'nında dahil edilmesinde mutabık kalınmıştır.

Bu kapsamda, toplantıda;

- Gerekli çalışmanın yapılması ve özel sektör tarafından tespitlerde bulunulmasının ardından belge ve maliyetlere ilişkin bir toplantı organize edilmesi,
- 13 No'lu Eylem Maddesinin daimi eylem olarak yeniden değerlendirilmesi,



TİCARETİN KOLAYLAŞTIRILMASI KOORDİNASYON
KOMİTESİ

hususlarında mutabık kalınmıştır.

6. Dış ticaret sürecinde uygulanan mevzuatın ihlal edilmesine ve cezalara ilişkin olarak özel sektör tarafından Komiteye yıllık rapor sunulması (14 No'lu Eylem Maddesi)

Cezalar konusunun, Madde 5'te gerçekleştirilmesi karara bağlanan toplantı kapsamında değerlendirilerek, raporun belge ve maliyetlere ilişkin gerçekleştirilecek toplantıda sunulmasının faydalı olacağı belirtilmiştir.

Bu kapsamda;

- Özel sektör kuruluşları tarafından raporun ilgili toplantıda sunulmak üzere hazırlanması
- Eylül 2018 tarihinde gerçekleştirilen Cezalar Çalışma Grubu toplantısının tutanağının Komite Sekreteryası tarafından üyelere dağıtılması

kararlaştırılmıştır.

7. Ortalama teslim süresinin ölçümüne ilişkin devam eden çalışmalar DGÖ Eşyanın Teslim Süresinin Ölçüm Çalışması kapsamında geliştirilecek ve Bakanlığın internet sitesinden düzenli olarak yayınlanması (15 No'lu Eylem Maddesi)

Ticaret Bakanlığı tarafından Gümrük Eşya Takip ve Analitik Performans Programı (GET-APP) hakkında bilgi paylaşımında bulunulmuştur. Bu çerçevede, projenin üç aşamalı olarak dizayn edildiği belirtilmiş ve bu aşamaların, "eşyanın anlık takibi", "ortalama teslim sürelerinin belirlenmesi" ve "iş akışlarında süre kaybettiren aşamaların tespiti" olduğu bildirilmiştir. Gerçekleştirilen çalışmalar kapsamında, birinci aşamanın büyük oranda tamamlandığı; ikinci aşamaya geçiş için Bakanlık makamından talimat alınacağı bildirilmiştir. Ayrıca, özel sektör kuruluşlarına, sistemin kullanımının artırılması adına üyelerini bilgilendirmeleri hususunda çağrı yapılmıştır.

Ticaret Bakanlığı tarafından eylemin lafzında yer alan Dünya Gümrük Örgütü çalışmasına yönelik atfın yerine mevcut gelişmeler dikkate alınarak GET-APP'a ve sistemin geliştirilmesine vurgu yapan bir ifade tercih edilmesinin yerinde olacağı belirtilmiştir. Öneri üyeler tarafından da uygun bulunmuştur.

Buna göre,

- Eylemdeki ifadenin "Ortalama teslim süresinin ölçümüne ilişkin Gümrük Eşya Takip ve Analitik Performans Programı (GET-APP)'nın tanıtımı yapılacak ve kullanımı yaygınlaştırılacaktır." olarak değiştirilmesi



kararlaştırılmıştır.

8. Gümrük beyannamesinin ve beyannameye eklenmesi gereken belgelerin eşyanın ülkeye varışından önce gümrük idaresine sunulabilmesinin sağlanması ve varış öncesi beyan verilebilmesi amacıyla gerekli yasal ve teknik altyapı düzenlemelerinin yapılması (16 No'lu Eylem Maddesi)

Varış öncesi gümrük işlemlerine ilişkin olarak Ticaret Bakanlığı tarafından bilgi verilmiştir. Gümrük Genel Tebliği'nin yayımlandığı vurgulanmış; sistemin denizyoluyla gelen eşya açısından işlemeye başladığı belirtilmiştir. Ayrıca, yayımlanan eşya listesine özel sektörden yeni eklemeler yapılması yönünde talepler alındığı dile getirilmiştir.

Sistemin geliştirilmesi ve kapsamının genişletilmesi adına karayolu ve havayolu taşıma modları için de değerlendirme yapıldığı belirtilmiştir. Karayolu taşımacılığı değerlendirme kapsamında yer almaktadır ancak, havayolu taşımacılığında gümrük işlemlerinin mevcut durumda oldukça hızlı gerçekleştirilmesi sebebiyle bu konunun gündemde olmadığı ifade edilmiştir.

9. Sınır kapısında kontrolü yapılması gereken ürünlerin ithalatında ön bildirim uygulamasının sınırlı kalması sebebiyle gerekli yasal ve teknik altyapı düzenlemelerinin yapılması (17 No'lu Eylem Maddesi)

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı tarafından tehlikesiz atık ithalatı kapsamında sınır kapılarında gerçekleştirilen kontrollerin iç gümrük idarelerinde yapıp yapılamayacağına yönelik Bakanlıklarınca bir çalışma yapıldığı aktarılmıştır. Toplantıda;

- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Tarım ve Orman Bakanlığı ile Uluslararası Nakliyeciler Derneği tarafından konuya ilişkin çalışmalarının bir sonraki Çalışma Grubunda sunulması

hususunda karara varılmıştır.

10. Kamu alacaklarının 7/24 sistematığında elektronik olarak tahsil edilmesini teminen iyileştirmeler yapılacak; kara hudut kapılarında yükümlülerden tahsil edilmesi gereken kamu alacaklarının, banka kartı ve kredi kartı yoluyla da tahsil edilebilmesi sağlanması ile Onaylanmış Kişi ve Yetkilendirilmiş Yükümlü statüsüne sahip firmalar dışında kalan ticaret erbabının da kendi hesapları yoluyla ödeme yapması yaygınlaştırılması (18 No'lu Eylem Maddesi)

Ticaret Bakanlığı tarafından elektronik ödemelere ilişkin Hazine ve Maliye Bakanlığı ile işbirliğinde çalışma yürütüldüğü dile getirilmiş, pilot uygulama



olarak, Kapıkule Sınır Kapısına 10 adet, İpsala Sınır Kapısına 2 adet POS cihazı yerleştirildiği belirtilmiştir.

Eylemin, Onaylanmış Kişi Statü Belgesi ve Yetkilendirilmiş Yükümlü Sertifikası sahibi firmalara ilişkin kısmının toplantı dışında değerlendirilmesinin daha doğru olacağı dile getirilmiştir. Konunun muhataplar arasında ayrıca görüşüleceği anlaşılmaktadır.

Gümrük Kart uygulamasının bütün bankaları kapsayacak şekilde yaygınlaştırılması konusunda Hazine ve Maliye Bakanlığı nezdinde devam eden çalışmaların son durumuna ilişkin olarak bir sonraki toplantıda bilgi aktarılacaktır.

11.Ürün güvenliği ve denetimlerinin, gümrük idarelerinden ziyade, yoğunlukla piyasa gözetim ve denetimi kapsamında gerçekleştirilmesine yönelik ilgili kurumlarca eylem planı belirlenmesi (19 No'lu Eylem Maddesi)

12.Tek Pencere sisteminin piyasa gözetim ve denetimiyle entegrasyonu projesi çerçevesinde Faz-1, Faz-2, ve Faz-3 aşamalarının elektronik ortama alınması (37 No'lu Eylem Maddesi)

13.Tek Pencere Sisteminin mevcut durumunun gerekli iyileştirmelerin yapılabilmesi amacıyla tespit çalışması yapılması ve bu kapsamda kapanmış beyannamelerde değişiklik yapma yetkisi merkezden taşraya devredilerek ithalat, ihracat ve transit işlemlerinde istenilen tevsik edici belgeler ile ilgili diğer belgelerin Tek Pencere Sistemine entegre edilmesi, yeni sistemin yaygınlaştırılması için eğitim faaliyetleri gerçekleştirilmesi (38 No'lu Eylem Maddesi)

19. 37. ve 38. eylemlere ilişkin olarak tarafların birbirinin görüş ve değerlendirmelerini detaylı olarak tartışmalarına gerek olduğu görülmüş yakın zamanda daha dar kapsamlı bir toplantı gerçekleştirilmesi hususu karara bağlanmıştır. Bu konuda Sekreteryaya tarafından bir toplantı organize edilecektir.

14.Sonradan kontrol uygulaması ile ilgili olarak, 2020 yılı sonuna kadar en iyi ülke uygulamalarından yararlanmak amacıyla inceleme ziyaretlerinden veya Dünya Gümrük Örgütü dokümanlarından faydalanılarak bir değerlendirme yapılacak ve Komite paylaşılmaması (20 No'lu Eylem Maddesi)

Ticaret Bakanlığı tarafından konuya ilişkin çalışmaların devam ettiği ifade edilmiştir.

15.İthalatta yerinde gümrükleme ve izinli alıcı uygulamalarının hayata geçirilmesi için gerekli teknolojik altyapı çalışmalarının yapılması (21 No'lu Eylem Maddesi)



Tek Pencere Çalışma Grubu'nun, 2 Ekim 2018 tarihinde yapılan ilk toplantısında, ilgili Eylem kapsamında, Ekim 2018-Şubat 2019 döneminde, ithalatta yerinde gümrükleme ve izinli alıcı uygulamalarına ilişkin iş süreçlerinin güncelleneceği belirtilmiştir.

16. Ülkemizce imzalanan Yetkilendirilmiş Yükümlü Karşılıklı Tanıma Anlaşmalarının artırılmasına yönelik bir ülke stratejisi belirlenmesi (22 No'lu Eylem Maddesi)

Toplantıda;

Yetkilendirilmiş Yükümlü Karşılıklı Tanıma Anlaşmalarına yönelik strateji belirlenmesi amacıyla Ticaret Bakanlığı ile özel sektör temsilcilerinin bir araya gelerek çalışmalara başlaması kararlaştırılmıştır.

17. Yetkilendirilmiş yükümlü statüsü kapsamında, nakliyecilerin sınır geçiş noktalarında öncelikli geçiş hakkı kullanabilmeleri için gerekli altyapı çalışmaları gerçekleştirilmesi (23 No'lu Maddesi)

Ticaret Bakanlığı tarafından ilgili eylem maddesinin gerçekleştirildiği ve sınır geçiş noktalarında öncelikli geçiş hakkı uygulamasının Kapıkule'de başladığı belirtilmiştir.

18. Yetkilendirilmiş yükümlü uygulamasının sadece gümrük alanında sınırlı kalmayıp, ilgili diğer kamu kurum ve kuruluşları mevzuat ve uygulamalarında da yer alması amacıyla ilgili kamu kurumu ve kuruluşlarınca gerekli mevzuat ve altyapı çalışmaları yapılması (25 No'lu Eylem Maddesi)

Toplantıda, Yetkilendirilmiş Yükümlü sisteminin Ticaret Bakanlığı dışındaki diğer kamu kurum ve kuruluşlar tarafından bilinirliğinin oldukça düşük olduğu tespiti yapılmıştır. Bu doğrultuda, Yetkilendirilmiş Yükümlü sisteminin gümrük idaresi dışında yer alan, gümrük işlemlerinden sorumlu diğer kamu kurum ve kuruluşlarına yaygınlaştırılması amacıyla bir rapor hazırlanması hususunda karara varılmıştır.

Bu kapsamda;

- Sekretarya koordinasyonunda, Ticaret Bakanlığı ve özel sektör tarafından Yetkilendirilmiş Yükümlü sisteminin diğer kamu kurum ve kuruluşlarında uygulanmasına yönelik bir rapor hazırlanması

kararlaştırılmıştır.

19. Dış ticarete konu olan eşyanın gümrük ve dış ticaret işlemlerinin bütün ilgili idareler tarafından mesai ücretinin tahsil edilmesi şartıyla 7/24 prensibine göre



tamamlanması, bu eylemin uygulanmasında bozulabilir eşyaya ilişkin düzenlemelere öncelik verilmesi (27 No'lu Eylem Maddesi)

Konuya ilişkin olarak, Ticaret Bakanlığı ile Tarım ve Orman Bakanlığı arasında protokolün imzalandığı vurgulanarak, diğer kamu kurum ve kuruluşlarının bu sürece dahil edilmesine yönelik özel sektörün, Çalışma Grubu'nun bir sonraki toplantısına önerilerini getirmesi kararlaştırılmıştır. Bu konuda uygulamada bazı aksaklıklar olduğu belirtilen bir husus olmuştur. Konunun ilgili Bakanlık nezdinde takibinin yapılması kararlaştırılmıştır.

20. Eşyanın teminata bağlanarak serbest bırakıldığı durumlarda, ticaret erbabıyla eşgüdümlü olarak teminat sisteminde (e-teminat, teminat türünün azaltılması, teminattan vazgeçme vb. konularda) iyileştirmeler yapılması ve bu kapsamda %20 fazla teminat alınması uygulamasından vazgeçilmesi amacıyla gerekli mevzuat değişikliğinin gerçekleştirilmesi (40 No'lu Eylem Maddesi)

Ticaret Bakanlığı tarafından %20 artırımlı teminat uygulamasına ilişkin kanun değişikliği taslağının Bakanlık makamına arz edildiği, BİLGE kapsamında e-teminat modülünün oluşturulduğu belirtilmiştir. Ayrıca sürecin devam edebilmesi için Hazine ve Maliye Bakanlığı ile bankalardan katkı beklendiği belirtilerek uygulamanın başta 10 banka, ardından bütün bankaların katılımıyla başlatılacağı belirtilmiştir.

21. Vergi ve harçların dönemsel olarak ödenmesinin sağlanması hususunda ilgili kanun maddesinin yasalaşmasının ardından gerekli diğer mevzuat ve altyapı çalışmaları gerçekleştirilecektir. (41 No'lu Eylem Maddesi)

Ticaret Bakanlığı tarafından, vergi ve harçların dönemsel olarak ödenmesine yönelik kanun değişikliği taslağının hazırlandığı ve Bakanlık makamına arz edileceği belirtilmiştir. Ayrıca, müteakip onay sürecinin hızlı bir şekilde tamamlanabilmesi açısından özel sektörün de konuyu takip ederek gerekli desteği vermesinin beklendiği aktarılmıştır.

22. Gerek mahrecine iade edilen, gerekse geri gelen eşyayı düzenleyen mevcut mevzuat çerçevesinde uygulamalar ve prosedürler değerlendirilerek, tasfiye ve gümrüğe terk işlemlerinin gözden geçirilmesi ve geri gelen eşyanın vergisel iade süreçlerinin hızlandırılması için veri değişimini içerecek şekilde sistemsal iyileştirmeler yapılması (42 No'lu Eylem Maddesi)

Geri gelen eşya muafiyetine yönelik olarak, Ticaret Bakanlığı tarafından Hazine ve Maliye Bakanlığı ile Elektronik Ticaret Gümrük Beyanı (ETGB) çalışmalarının



son aşamaya geldiği belirtilerek, bu sürecin tamamlanmasının ardından konuyu spesifik olarak kati ihracat açısından da çalışacakları bildirilmiştir.

Eylemin, tasfiye süreçlerine ilişkin ayağında ise, İstanbul Gümrük Müşavirleri Derneği tarafından gerçekleştirilen çalışma, 5 Kasım 2018 tarihinde elektronik posta yoluyla Sekretarya'ya iletilmiş olup, çalışma, Ticaret Bakanlığı tarafından değerlendirilecektir.

23. Geçici ithalat rejimi kapsamında yatırım amacıyla ithal edilmek istenilen ve süre uzatımı konusu sorun teşkil edebilecek, özel sektör tarafından araştırılması talep edilen belirli eşya grubu için bir araştırma yapılması (43 No'lu Eylem Maddesi)

Konuya ilişkin, İstanbul Gümrük Müşavirleri Derneği tarafından gerçekleştirilen çalışma, 5 Kasım 2018 tarihinde elektronik posta yoluyla Sekretarya'ya iletilmiştir. İlgili çalışmanın Ticaret Bakanlığı tarafından incelenerek, atılacak adımların bir sonraki Çalışma Grubu toplantısında belirtilmesi kararlaştırılmıştır.

24. Dahilde İşleme Rejimi uygulamalarının geliştirilmesi adına DİR Otomasyon sistemi güncellenmesi (44 No'lu Eylem Maddesi)

Ticaret Bakanlığı tarafından verilen bilgide, Dahilde İşleme Rejimi Otomasyon Sistemi'ndeki güncellemelerin gerçekleştirildiği ve 2019 yılı sonu itibariyle uygulamaya konulacağı belirtilmiştir.

25. Ticaretin kolaylaştırmasına katkıda bulunmak üzere diğer ülke gümrük idareleri ile sistematik veri değişimi tesisine dair bir rapor hazırlanacaktır. (45 No'lu Eylem Maddesi)

Ticaret Bakanlığı tarafından konuya ilişkin raporun bir sonraki toplantıda Çalışma Grubu'na iletileceği bildirilmiştir.